



บันทึกข้อความ

ประธาน กสทช.
วันที่...ด.๗ พ.ค. ๒๕๕๖
เลขรับ...๑๔๓๖
เวลา...๗.๑๕ น.

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์ (โทร. ๙๒๗)

ที่ สทช.๑๐๐๓.๑๐/ ๓๖๖

วันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ วาระที่ ๖.๑

เรียน ประธาน กสทช.

ตามที่ได้มีการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๖ และได้ลงมติและมีความเห็นแตกต่างจากที่ประชุมเสียงข้างมากในระเบียบวาระที่ ๖.๑ ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นของผม เพื่อแนบท้ายในรายงานการประชุม กสทช. ในส่วนของวาระที่ ๖.๑ ดังนี้

“ลสทช. รายงานว่า กรณีการดำเนินการทางวินัยต่อนายประเสริฐ อภิบุญญา นั้น ได้ดำเนินการทางวินัยก่อนระเบียบ กสทช. ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ.๒๕๕๕ จะใช้บังคับ และได้แจ้งเรื่องให้วุฒิสภารับแล้วตั้งแต่ในชั้นการสรรหากรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓

ในส่วนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการกำหนดวันลงมติเลือกกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานนั้น ทางวุฒิสภาเป็นผู้กำหนดภายหลังจากที่ศาลปกครองได้มีคำสั่งคุ้มครองชั่วคราว กรณีนี้ผู้ได้รับการสรรหาจึงมีอาจทราบล่วงหน้าได้ก่อน ๓๐ วันว่าจะต้องยื่นใบลาออกในวันใด อีกทั้งในการกำหนดวันลงมติในครั้งนี้ ก็เพื่มีข่าวมาไม่เกิน ๓๐ วันก่อนวันลงมติ ข้อเท็จจริงจึงเป็นไปได้ที่ผู้สมัครจะยื่นหนังสือลาออกล่วงหน้า ๓๐ วันได้

และโดยที่กระบวนการสรรหาในชั้นวุฒิสภาได้รับทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยแล้ว และยังคงลงมติเลือกนายประเสริฐ อภิบุญญา เป็นกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน จึงเป็นดุลพินิจของวุฒิสภาที่เห็นว่าข้อเท็จจริงดังกล่าวมิได้มีน้ำหนักสำคัญจนต้องไม่เลือกให้เป็นกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน แต่หากสำนักงาน กสทช. ไม่อนุมัติการลาออกของนายประเสริฐ อภิบุญญาเพื่อให้ไปดำรงตำแหน่งดังกล่าวโดยอ้างความเห็นทางกฎหมายของตนต่อระเบียบ กสทช. ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๕ ย่อมส่งผลเป็นการระงับผลที่จะเกิดจากการลงมติของวุฒิสภา ซึ่งดำเนินการโดยชอบตามพระราชบัญญัติ องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ อันเป็นพระราชบัญญัติที่เป็นฐานทางกฎหมายในการออกระเบียบดังกล่าวเอง จึงควรพิจารณาอนุมัติการลาออกโดยรอบคอบมิให้เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินการโดยชอบตามพระราชบัญญัติดังกล่าว และมีให้เป็นการการล่วงอำนาจแห่งองค์กฤษฎีกา

อีกทั้ง การลาออกครั้งนี้เกี่ยวพันกับการติดตามตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติงานของ กสทช. และสำนักงาน กสทช. การไม่อนุมัติการลาออกย่อมต้องคำนึงถึงผลประโยชน์ที่เกิดจากระบบติดตามตรวจสอบโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งมุ่งหวังให้เกิดการติดตามการกำกับดูแลที่เกี่ยวข้องกับกิจการสาธารณะและประโยชน์สาธารณะด้วย การกล่าวอ้างเรื่องระเบียบบริหารงานบุคคลจึงกระทำได้อย่างจำกัด เมื่อเทียบกับผลกระทบที่จะเกิดจากการไม่อนุมัติการลาออก และจะก่อให้เกิดปัญหาผลประโยชน์ขัดแย้งของ กสทช. และสำนักงาน กสทช. จากการที่ไม่ต้องถูกตรวจสอบตามกฎหมายหรือประวิงเวลาการตรวจสอบออกไป

สำหรับในประเด็นจำนวนวันที่ต้องยื่นหนังสือลาออกที่ระเบียบกำหนดนั้นเป็นการกำหนดกรณีทั่วไป มิใช่กรณีมีเหตุจำเป็นอันไม่อาจทราบล่วงหน้าและมีระยะเวลาการลาออกจำกัดดังเช่นกรณีนี้ การที่สำนักงาน กสทช. เสนอให้ยกเว้นระเบียบในส่วนระยะเวลาการยื่นลาออกล่วงหน้าจึงไม่ตรงกับข้อเท็จจริงซึ่งตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการพลเรือนฯ ซึ่งใช้เป็นแนวทางในการออกระเบียบ ก็กำหนด

ระยะเวลาการยื่นหนังสือล่วงหน้าสำหรับกรณีทั่วไปเท่านั้นโดยไม่มีการยกเว้น ส่วนกรณีเหตุจำเป็นเป็นคนละประเด็นกัน กรณีนี้จึงมิใช่กรณีการยกเว้นระเบียบตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอให้พิจารณา

ในส่วนข้อเสนอเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยนั้น ตามข้อ ๘๑ ของระเบียบ กสทช. ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๕ กำหนดไว้อย่างชัดเจนว่า การดำเนินการทางวินัยซึ่งได้ดำเนินการก่อนระเบียบนี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการตามระเบียบเดิมจนกว่าจะแล้วเสร็จ เมื่อสำนักงาน กสทช. รับว่าได้เริ่มดำเนินการทางวินัยในครั้งที่ระเบียบเดิมใช้บังคับ จึงต้องพิจารณาหลักเกณฑ์และแนวทางการดำเนินการทางวินัยตามระเบียบเดิมว่ากำหนดไว้อย่างไร ไม่สามารถนำระเบียบปัจจุบันมาปรับใช้ได้ เนื่องจากมีการกำหนดเป็นบทเฉพาะกาลอย่างชัดเจน การดำเนินการทางวินัยต่อไปภายหลังจากการลาออกจึงต้องพิจารณาข้อกฎหมายอย่างรอบคอบ รวมถึงการชะลอการจ่ายเงินผลประโยชน์ต่างๆ ก็ต้องคำนึงถึงบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดสั่งการให้สำนักงาน กสทช. นำความเห็นของผมแนบในรายงานการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ ในส่วนหมายเหตุของวาระที่ ๖.๑ ด้วย จะขอพบพระคุณยิ่ง



(นายประวิทย์ ลี้สถาพรวงศ์)

กสทช.

-เลขาธิการ กสทช.
พิจารณาดำเนินการ

พลอากาศเอก



(ธเรศ ปุณศรี)
ประธาน กสทช.
๑๗ พ.ค. ๒๕๕๖

๑๗/๑๕